



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosovo - Republic of Kosovo**  
*Kuvendi - Skupština - Assembly*

---

**Zakon Br. 04/L-102**

**ZA IZMENU I DOPUNU ZAKONA O PORESKOJ UPRAVI I  
PORESKOM POSTUPKU 03/L-222**

**Skupština Republike Kosova;**

Na osnovu člana 65 (1) Ustava Republike Kosova,

Usvaja

**ZAKON ZA IZMENU I DOPUNU ZAKONA O PORESKOJ UPRAVI I  
PORESKOM POSTUPKU 03/L-222**

**Član 1**

Iza člana 1 bazičnog zakona dodaje se novi član 1.A sa nazivom i sadržinom kao što sledi:

**Član 1.A**  
**Cilj zakona**

Cilj je ovog zakona regulisanje novih žalbenih postupaka protiv odluka poreskih organa.

**Član 2**

1. Član 1 bazičnog zakona, definicija 1.6. Nezavisni bord za preispitivanja zamenjuje se i glasi:

1.6 **Nezavisni bord za preispitivanja** – je bord za razmatranje žalbi poreskih obveznika u vezi poreza.

2. Član 1 bazičnog zakona, iza definicije 1.45. dodaju se još dve nove definicije 1.46. i 1.47, sa tekstom koji sledi:

1.46. **Fiskalna divizija** - je divizija osnovana od sudskog veća Kosova, shodno zakonu o sudovima koji deluje u okviru Departmana za administrativna pitanja Osnovnog suda u Prištini.

1.47. Fiskalni odsek – obuhvaća Departmana za žalbe u Poreskoj upravi Kosova, Odseka za žalbe u Carini Kosova kao i Komisiju za razmatranje žalbi koja se tiču poreza na imovinu u Ministarstvu finansija.

### Član 3

1. Član 77, stav 6. bazičnog zakona, stav 6, reformuliše se i glasi:

6. Poreski obveznik koji ne prihvata rešenje Departmana za žalbe može podneti žalbu Nezavisnom bordu za razmatranja u roku od trideset (30) dana od dana prijema obaveštenja o rešenju, a to važi za sva rešenja primljene do 30. novembra 2012. Nadležni sud koji ima pravo prijema žalbi protiv rešenja Departmana za žalbe, od 1 decembra 2012 je Fiskalna divizija Administrativnog Departmana Osnovnog suda u Prištini. Rok za podnošenje žalbi pri nadležnom sudu mora biti 30 dana od dana prijema obaveštenja o rešenju od Departmana za žalbe.

2. Član 77 bazičnog zakona, stav 8, reformuliše se kao što sledi:

8. Kada odsek za žalbe u roku od šezdeset (60) dana od dana prijema žalbe nije dostavio neko rešenje, poreski obveznik može se žaliti Nezavisnom bordu za preispitivanja neposredno do 30. novembra 2012 protiv procene svakog drugog rešenja.

Od 1. decembra 2012, ako odsek za žalbe nije dostavio neko rešenje u roku od šezdeset (60) dana od dana kada je žalba podnesena, poreski obveznik može se žaliti neposredno pred nadležnim sudom u vezi fiskalne procene ili protiv nekog drugog službenog rešenja, kao što je definisano članom 3 ovog zakona.

### Član 4

Član 78 bazičnog zakona imenuje se i reformuliše kao što sledi:

## **Član 78**

### **Nezavisni bord za preispitivanja**

Nezavisni bord za preispitivanja, osnovan prema ovom zakonu, bit će nadležan za prijem i za tretiranje svih žalbi poreskih obveznika koje moraju biti podnesene do 30. novembra 2012, kao i onih nerešenih do ovog roka, shodno jurisdikcije propisanom po ovom zakonu.

## **Član 5**

Član 79, stav 5 zakona, ukida se i zamenjuje se tekstem kao u nastavku:

5. Ako se tokom postupka u nezavisnom bordu za preispitivanja ili unutar postupaka koji potiču u fiskalnoj diviziji, izlaze na videlo nove činjenice, te činjenice može koristiti PUK prilikom procene bilo kog dodatnog poreza koji može nastati, pod uslovom da rok nije istekao.

## **Član 6**

1. Član 80, stav 5. bazičnog zakona, ukida se i zamenjuje se tekstem koji glasi:

5. Ako rešenje odbora nije dostavljeno strankama u roku od devedeset (90) dana, kako je navedeno u ovom stavu, žalilac može da podnese žalbu nadležnom sudu, na osnovu odredaba propisanih ovim zakonom i Zakonom o upravnim sukobima, br. 03/L-202. Nadležni sud koji će se baviti podnesenim žalbama, na osnovu ovog člana smatra se:

5.1. do 31 decembra 2012 - Vrhovni sud.

5.2. od 1 januara 2013 - Apelacioni sud.

2. Član 80, stav 6 bazičnog zakona, ukida se i zamenjuje se tekstem koji glasi:

6. Sve slučajeve koje nije rešio Odbor pre 30. novembra 2012, moraju se rešavati od istog najkasnije do 31. decembra 2013.

## **Član 7**

Član 81, stav 1 bazičnog zakona, imenuje se i reformuliše kao što sledi:

## **Član 81**

### **Sudska rasprava**

1. Protiv odluka Odbora može se uložiti žalba nadležnom sudu, pod uslovom da je žalba podnesena u roku od šezdeset (60) dana od dana prijema rešenja:

1.1. Vrhovnom sudu - za rešenja primljene do 31 oktobra 2012;

1.2. Apelacionom sudu - za rešenja primljene od 1 novembra 2012.

## **Član 8**

Posle člana 81 bazičnog zakona, dodaju se još deset (10) novih člana, 81.A, 81.B, 81.C, 81.D, 81.E, 81.F, 81.G, 81.H, 81.I, 81.J, kao u nastavku:

### **Član 81A**

#### **Žalbe na sudu**

1. Od 1. januara 2013, Osnovni sud u Prištini, Administrativni departman, Fiskalna divizija preuzima nadležnosti Nezavisnog odbora za preispitivanja, i biće prvostepeni sud gde se mogu podneti žalbe protiv rešenja Departmana za žalbe.

2. Fiskalnu diviziju Administrativnog departmana Osnovnog suda i Apelacionog suda u Prištini osniva Sudski savet Kosova, u skladu sa Zakonom o sudovima.

3. Profesionalni savetnici podržavaju profesionalni rad sudija Fiskalne divizije. Uslovi imenovanja, razrešenja i statusa tehničkih eksperata će biti definisani od strane Sudskog saveta Kosova.

### **Član 81.B**

#### **Jurisdikcija**

1. Fiskalna divizija Administrativnog departmana Osnovnog suda u Prištini smatra se nadležnom da presuđuje u prvom stepenu bilo kojeg rešenja donetog od strane Departmana za žalbe u vezi poreza, carinskih dažbina i drugih doprinosa utvrđenim zakonima na snazi.

2. Nadležnost za žalbe u Fiskalnoj diviziji Administrativnog departmana Osnovnog suda u Prištini, pokriva sledeće poreze i obaveze:

2.1. Porez na lični dohodak;

2.2. Porez na dobit preduzeća;

2.3. Zakon o PDV;

2.4. Carinske dažbine;

2.5. Akciza;

2.6. Porez na nepokretnu imovinu;

2.7. Bilo koji drugi porez ili doprinos koji se primenjuje na Kosovu.

3. Na odluke Osnovnog suda u Prištini može se uložiti žalba pri Fiskalnoj diviziji Administrativnog departmana Apelacionog suda.

### **Član 81.C** **Odgovornosti, sastavna i proceduralna pravila**

Za pitanja koja nisu regulisana ovim zakonom u pogledu odgovornosti i proceduralnih pravila nadležnih sudova, primenjuje se zakon o Upravnim sporovima, Zakon 03/L-202. kao i drugi relevantni zakoni koji su na snazi na Kosovu.

U slučaju protivrečnosti ovog zakona sa ostalim zakonima, važe odredbe sadržane u ovom zakonu.

### **Član 81.D** **Stranke**

1. Podnosilac žalbe pred fiskalnom divizijom Administrativnog departmana Osnovnog suda u Prištini mora biti poreski obveznik koji je dobio pobijeno rešenje doneto od nadležnih fiskalnih ili carinskih uprava, ili skupštinske administracije.

1.1. Pred Fiskalne divizije Administrativnog departmana Osnovnog suda u Prištini, stranka u žalbenom postupku će uvek biti fiskalna, carinska ili druga nadležna uprava na Kosovu, koja je donela osporavano rešenje.

1.2. Pred Apelacioni sud, - kao drugostepeni sud, i vrhovnom sudu - kao konačna instancija, tužitelj može biti takođe i fiskalna ili carinska ili skupštinska administracija, koja je delovala kao optužena u prvom stepenu.

1.3. Poreski obveznici mogu da prisustvuju u nadležnom sudu bez predstavnika ili asistiranja advokata ili profesionalnog poreskog savetnika, kada je vrednost spora manja od 15,000 Eura.

1.4. Poreska i Carinska uprava i drugi nadležni organi će biti predstavljeni i branjeni pred sudovima njihovim službenim zastupnicima, sem ako žele pomoć profesionalnog advokata.

2. Jedinicu za poreske istrage će podržavati jedna ekipa inteligencije u svrhu otkrivanja mogućih poresko-prekršajnih slučajeva. Generalni direktor, prema potrebi, a u cilju

efektivnog otkrivanja i istraživanja poreskog prekršaja, može naložiti ekipi inteligencije kao i jedinici za istrage više relevantnih zadataka.

### **Član 81.E** **Sadržaj žalbe**

1. Poreski obveznik koji je primio rešenje od Departmana za žalbe ili nije dobio bilo kakvo rešenje od njega u roku propisanom po stavu 2., član 3. ovog zakona, ili nije dobio traženo rešenje nadležne poreske i carinske uprave u prema zakonom propisanom roku, može da podnese žalbu na Fiskalnu diviziju Administrativnog departmana Osnovnog suda u Prištini.
2. Zahtev zainteresovane stranke za pokretanje postupka pred nadležnim sudom mora biti u pismenoj formi i dostavljen u isto vreme sudu i suprotnoj strani.
3. Žalba dostavljena Osnovnom sudu mora da sadrži jedan od sledećih zahteva:
  - 3.1. poništenje, potpuno ili delimično, osporavanog rešenja, ili
  - 3.2. naknada neopravdano plaćenog poreza, koji nije uzet po predviđenim uslovima;
  - 3.3. donošenje rešenja koja nije doneta od nadležne fiskalne i carinske uprave;
  - 3.4. donošenje rešenja za smanjenje carinskog duga, koje nije bilo doneseno po utvrđenim uslovima;
  - 3.5. povraćaj oduzetih stvari i naknadu pretrpljene štete zbog izvršenja spornog rešenja.
3. Žalba mora sadržati:
  - 4.1. ime nadležne poreske ili carinske uprave koja je donosila osporeno rešenje ili koja nije donosila traženo rešenje prema predviđenom roku po članu 77 bazičnog zakona;
  - 4.2. referentni broj i datum osporenog rešenja;
  - 4.3. lične podatke tužitelja;
  - 4.4. zakonsko i činjenično obrazloženje, osim onih koje se pojavljuju u članu 16 zakona o raspravljanju o administrativnim sukobima;
  - 4.5. dokaze koji podržavaju zahtev;
  - 4.6. bilo koji drugi dokumenat koji se smatra relevantnim u postupku;
  - 4.7. potpis podnosioca žalbe ili ovlašćenog predstavnika podnosioca žalbe.

5. Ako lice koje je uložilo žalbu na sudu dokazuje da je u vreme naznačenom u članu 14. stav 7. bazičnog zakona ili tokom žalbenog postupka pred Departmana za žalbe, on/ona nije mogao/-la da podnese dokumentaciju ili druge dokaze iz razloga koji su izvan njegove/njene kontrole, njemu/njoj će biti dozvoljeno da tu istu podnese prvi put pred sudom.

6. Sud će odlučiti o opravdanosti prepreka navedene od tužitelja.

7. U slučaju da žalba nije kompletna, tada će se primeniti član 33 Zakona o upravnim sukobima.

### **Član 81.F Obaveza dokazivanja**

1. Poreski obveznik snosi obavezu dokazivanja činjenica koje podržavaju njegov/njen zahtev.

2. Poreska, carinska ili koja druga nadležna uprava snosi obavezu dokazivanja činjenica koje podržavaju to rešenje i protive se zahtevu poreskog obveznika.

3. Dokazi prikupljeni u poresko- i carinskoprekršajnim postupcima kao i rešenje krivičnog sudije, može se koristiti u sudskom pretresu pred Fiskalne divizije, na osnovu identifikovanja činjenica i lica.

### **Član 81.G Sudska rasprava**

1. Fiskalna divizija Administrativnog departmana Osnovnog suda i Apelacionog suda je dužna da održi javnu sudsku raspravu u kojoj se slušaju stranke i razmatraju dokazi.

2. Sud može da održi zatvorene sednice, kada postoje odgovarajući razlozi u pogledu bezbednosti i poverljivih pitanja koja su obuhvaćena.

### **Član 81.H Postupak pred Apelacionim sudom**

1. Žalba protiv rešenja Fiskalne divizije Osnovnog suda mora biti adresirana i podnesena Apelacionom sudu i sukobljenim strankama.

2. Žalba dostavljena Apelacionom sudu mora sadržati zahtev za potpuno ili delimično poništenje osporenog rešenja Osnovnog suda.

3. Žalba protiv rešenja Fiskalne divizije Osnovnog suda mora sadržati:

3.1. referentni broj i datum osporenog rešenja kojeg je izdao Osnovni sud;

- 3.2. lične podatke tužitelja;
  - 3.3. lične podatke okrivljenog;
  - 3.4. pravni i činjenični razlozi za žalbu;
  - 3.5. dokaze koji podržavaju zahtev;
  - 3.6. bilo koji drugi dokumenat koji se smatra relevantnim u postupku;
  - 3.7. potpise tužitelja ili njenog/njegovog ovlašćenog.
4. Nijedan (novi) dokaz, osim onih koji su već dostavljeni u toku faze prvostepene instancije, ne može se izneti. Sud može dozvoliti nove dokaze kada:
- 4.1. dokazi nisu bili dostupni u vreme osporavanja rešenja;
  - 4.2. dokazi su neophodni da bi se izbegle pojave nepravednosti prema stranci koja traži njihovo razmatranje.
5. Na rešenje Osnovnog suda može se uložiti žalba preko nadležnog suda u roku od šezdeset (60) dana od dana zvaničnog obaveštenja strankama.
6. Ako se žalba ne podnosi u navedenom roku, rešenje Osnovnog suda smatra se konačnom.

### **Član 81.I** **Sudsko rešenje**

1. U skladu sa član 9 i 34 Zakona o upravnim sukobima, žalba može biti potpuno ili delimično odobrena, ili odbijena.
2. Sud koji odlučuje o žalbi mora:
  - 2.1. potvrdivati validnost osporenog rešenja i odbijati žalbu, ili
  - 2.2. poništiti ili ukinuti potpuno rešenje i podržati žalbu, ili
  - 2.3. poništiti ili ukinuti delimično rešenje i podržati žalbu u skladu sa tim, ili
  - 2.4. naložiti nadležnom organu da donese rešenje u slučaju da je to rešenje nezakonito odbijeno ili zakašnjeno.
3. Rešenje suda će biti obavezujuće za obe osobe podnosiocima žalbi kao i za poreske ili carinske uprave ili druge uključene organe vlasti, od trenutka njegovog zvaničnog saopštavanja strankama.



4. Za sprovođenje sudskog rešenja (stav 3 ovog člana) će se primeniti član. 46. stav 4 i 5, i član 65 Zakona o upravnim sukobima.

5. Ako rešenje Osnovnog suda ili Apelacionog suda bude osporavano od strane nadležnog suda, zainteresovana strana može zatražiti suspenziju njihovih efekata za vreme koje je potrebno za nastavak spora, pružajući adekvatne bankarske garancije za nepomirene poreze i carine.

### **Član 81.J** **Poreski sporazum**

1. Pre rasprave, stranke mogu rešiti spor, u celini ili delimično, uz nagodbu o pitanjima i iznos poreza, dažbina, globe ili odgovarajuće kamate.

2. Nagodba treba biti u pisanoj formi i ona postaje konačna kada bude ratifikovana od strane suda na osnovu njene usaglašenosti sa principima pravičnosti i transparentnosti.

3. Čim postane definitivna ova nagodba, suđenje pred sudom se završava i nisu više dozvoljeni dalji zahtevi u vezi istih činjenica iz fiskalne ili carinske uprave.

4. Ako je nagodba delimična, suđenje se obavlja za definisanje neizmirenog iznosa.

### **Član 9** **Obaveza plaćanja u toku žalbenog postupka**

1. Član 82, stav 1 bazičnog zakona, reformuliše se tekstem kao što sledi:

1. Bez obzira da li je jedna osoba uložila žalbu ili ne Departmanu za žalbe, Nezavisnom odboru za preispitivanje rešenja ili nadležnom sudu, obaveza za porez ili carinu će i dalje biti na snazi, t.j. nesuspendovana.

2. Član 82, stav 2 bazičnog zakona, reformuliše se tekstem kao što sledi:

2. Ne protivrećući stavu 1. ovog člana, prikupljanje poreza kroz porez na nepokretnu imovinu je zabranjeno za sve vreme tokom koje poreski obveznik može uložiti žalbu Nezavisnom odboru za preispitivanje rešenja ili nadležnom sudu. Svaki poreski obveznik koji želi da odloži akciju prikupljanja pre donošenja žalbe Nezavisnom odboru za preispitivanje rešenja ili nadležnom sudu može da podnese bankarsku garanciju ili drugi oblik garancije prihvatljiv za poresku upravu, za iznos dovoljan za pokrivanje poreza, kazne, plus kamate koja se može akumulirati naknadno u toku bilo kojeg postupka.

**Član 10**  
**Stupanje na snagu**

Ovaj Zakon stupa na snagu petnaest (15) dana nakon objavljivanja na službeni list Republike Kosova.

**Zakon br. 04/L-102**  
**19. April 2012**

**Predsednik Skupštine Republike Kosova**

---

**Jakup KRASNIQI**